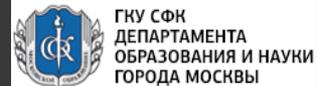
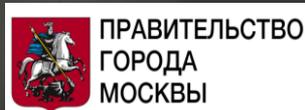
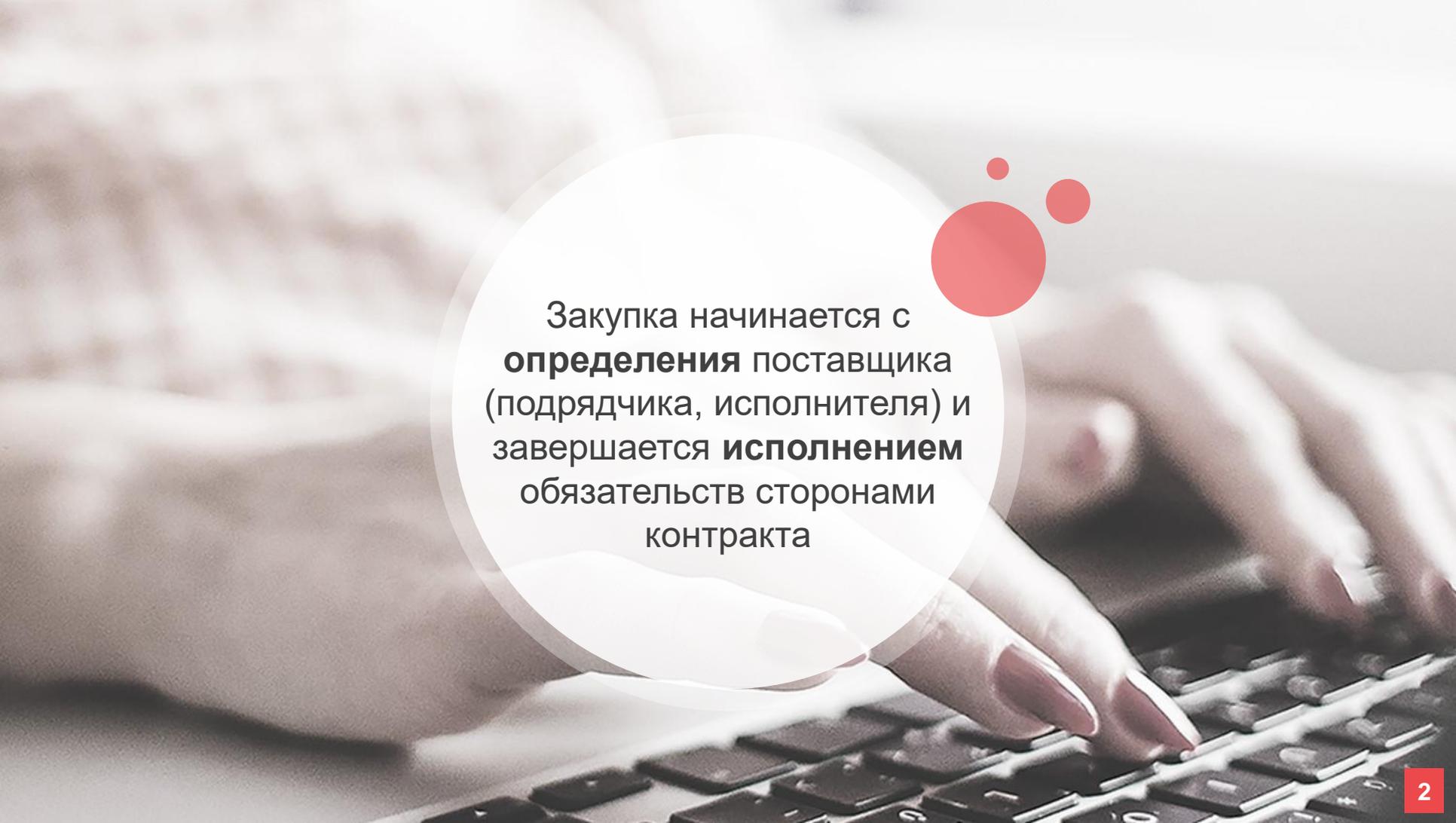


Закупочная деятельность образовательной организации

Жизненный цикл закупки

ГКУ СФК ДОНМ
Шелестова Елена Григорьевна
Чагина Ольга Алексеевна





Закупка начинается с **определения** поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается **исполнением** обязательств сторонами контракта

Цикл планирования и Проведения Закупки



Дорожная карта закупок (ДКЗ) включает все закупки на весь объем контрактующих средств 2022 г.

Планирование Закупок

Заказчики осуществляют Планирование Закупок на очередной Финансовый год и Плановый Период



Основная Цель

Планирования

Планомерное, бесперебойное и своевременное обеспечение учреждений системы ДОНМ товарами, работами и услугами

Основная Задача

Планирования

Заключение контрактов до 01.05.2022 г. (на средства 2022 г.), установление контрольных точек и мониторинг их исполнения



Подготовка **Документов** о потребностях Учреждения

ЕАИСТ

Единая автоматизированная
информационная система торгов
города Москвы

Войти в систему


257 759
Поставщиков
в системе


2 918
Заказчиков
в системе


6 449
Пользователей
online


180 490
Позиций предметов
закупок в системе


380
Шаблонов
технических заданий

Новости | [все новости](#)



30.03.2022 | 00:00

Регламентные работы

В связи с выводом изменений ЕИС версии 12.1 с 23:00 01.04.2022 по 08:00 02.04.2022 запланированы регламентные работы в ЕАИСТ.

В указанный период работа системы будет приостановлена.

Обращаем внимание, что **регламентные работы в ЕИС** будут проводиться с **23:00 01.04.2022 по 04:00 03.04.2022**...

29.03.2022 | 16:00



29.03.2022 | 16:00



29.03.2022 | 16:00



Подготовка Документа для Планирования Закупок

Соберите с подразделений учреждения
заявки на закупку ТРУ

Унифицируйте внутренние документы,
опирайтесь на принцип нормирования, а
также используйте характеристики
предусмотренные типовыми документами
ЕАИСТ

План-График

Дорожная Карта Закупок

Закупки проводятся в соответствии с Дорожной картой закупок (ДКЗ), которая включает весь объем контрактуемых в 2022 г. средств заказчиков. Объем закупок, внесенный в ДКЗ, соответствует объему расходов на приобретение товаров, работ, услуг для обеспечения нужд учреждения (т.е. объему контрактуемых средств), отраженному в планах финансово-хозяйственной деятельности на 2022-2024 гг.



Дорожная карта закупок ГРБС на 2021

ID	МДПТ	Наименование лота	Наименование поставщика	Принцип определения поставщика	Способ определения поставщика	Главный заказчик	Лицо ответственное за закупку от ГЗ	Количество участников закупки	Планируемые ИАМД, в
2021-1-17829	МДПТ	Оказание услуг по уборке и поддержанию чистоты помещений для нужд ГБОУ Школа № 35А и 2021-2023 гг. (ЭМТ и СОМ)	Неизвестная	Электронный аукцион	ГБОУ Школа № 35А	Рябенко Алексей Кудряков	1	29 956 00	
2021-1-17836	МДПТ	Поставка детской мебели (столы, стулья) для нужд ГБОУ Школа № 771	Неизвестная	Электронный аукцион	ГБОУ Школа № 771	Бултырева Ирина Владимировна	1	771 52	
2021-1-17835	МДПТ	Поставка детской мебели (стулья, стульчики) для нужд ГБОУ Школа № 771	Неизвестная	Электронный аукцион	ГБОУ Школа № 771	Бултырева Ирина Владимировна	1	1 243 42	

Система Управления Закупками

Дорожная Карта Закупок

Задача учреждений системы ДОНМ



Обеспечить публикацию закупок в соответствии с ДКЗ



Дорожная карта закупок МШТП



План финансово-хозяйственной деятельности



Объем контрактуемых средств

V = V

Объем контрактуемых средств согласно Плана ФХД бюджетного (автономного) учреждения (в т.ч. остатки средств) или Объем контрактуемых средств согласно бюджетной сметы казенного учреждения



Разбор Ошибок



01

Формирование потребности в товарах, работах и услугах без сбора информации и анализа реальной потребности (по аналогии с потребностями ранних периодов)

02

Включение в Дорожную карту закупок (ДКЗ) закупок «впрок», «на всякий случай», «чтоб не было остатков»

03

Не включение в ДКЗ закупок по всем потребностям учреждения

Неэффективное распределение финансовых средств – формирование «искусственного» дефицита средств и невозможность обеспечения всех необходимых мероприятий

04

Указание месяца публикации закупки без учета фактической готовности документации закупки и сроков для ее согласования

Проведение закупки с опозданием – срыв обеспечения запланированных мероприятий



П Р И К А З

22 октября 2021

№ 601

О внесении изменений в приказ
Департамента образования
и науки города Москвы
от 18 августа 2021 г. № 381

В целях оптимизации и повышения эффективности ведомственного согласования проведения закупок товаров, работ, услуг учреждениями, подведомственными Департаменту образования и науки города Москвы (далее – Департамент),

приказываю:

1. Внести изменения в приказ Департамента от 18 августа 2021 г. № 381 «Об утверждении «Регламента взаимодействия Департамента образования и науки города Москвы и подведомственных учреждений при ведомственном согласовании проведения закупок» (далее – Приказ):

1.1. Приложение 1 к Приказу изложить в редакции согласно приложению 1 к настоящему приказу.

1.2. Приложение 2 к Приказу изложить в редакции согласно приложению 2 к настоящему приказу.

2. Руководителю Государственного казенного учреждения города Москвы Службы финансового контроля Департамента Шкуренко Е.В. обеспечить проверку соблюдения заказчиками подведомственными Департаменту порядка согласования целесообразности проведения закупок, установленного Приказом в ходе проведения контрольных мероприятий.

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 ноября 2021 г., за исключением пункта 1.2, который вступает в силу с 1 декабря 2021 г.

4. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Департамента Чугарину Е.А.

Руководитель



А.Б. Молотков

Распознать: заместителем руководителя, Чугарину Е.А., Управление координации и планирования, Правовому управлению, Управлению развития инфраструктуры образования, Управлению развития информационных технологий, Управлению реализации государственной политики в сфере образования, Отделу контрактной службы, Отделу инспектирования образовательных организаций административных округов, руководителям учреждений, подведомственным ДОНИМ.



Ведомственное Согласование Закупок

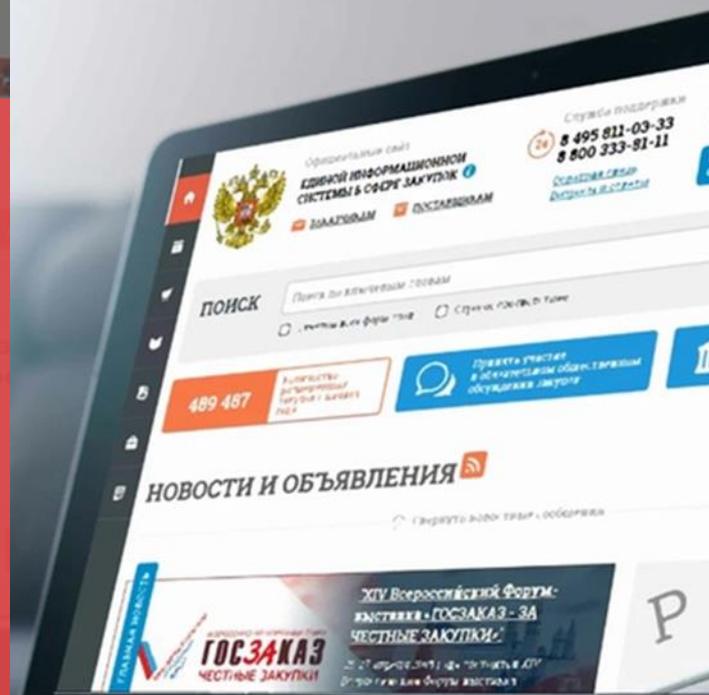
Под целесообразностью проведения закупки понимается соответствие потребности в закупаемых товарах, работ и услуг (ТРУ) следующим требованиям:

- соответствие целям и задачам системы московского образования
- направленность на реализацию региональных и ведомственных проектов
- создание безопасных, современных условий обучения и воспитания
- фактическая востребованность учреждением закупаемых ТРУ
- исключение случаев закупок ТРУ, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши

Под Обоснованностью Проведения Закупки

понимается соответствие условий и документации закупки следующим требованиям:

- ❑ наличие подтверждения целесообразности проведения закупки
- ❑ наличие у учреждения свободного остатка финансовых средств
- ❑ наличие решения (приказа) руководителя учреждения предусматривающего закупку соответствующих товаров, работ и услуг
- ❑ соответствие условий закупки, состава и содержания документации требованиям, установленным законодательством
- ❑ правильность порядка определения начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК)
- ❑ отсутствие в документах о закупке условий, ограничивающих конкуренцию
- ❑ соответствие условий закупки решениям, принятым на МШТП
- ❑ целесообразность объединения потребностей заказчиков в совместные закупки



Ведомственное Согласование Закупок

Закупка может быть отклонена рабочей группой ДОНМ



Департамент образования
и науки города Москвы

mos.ru/donm



Департамент образования и науки города Москвы

mos.ru/donm



Департамент образования
и науки города Москвы

mos.ru/donm



Согласование целесообразности проведения закупки

Подлежат все закупки (за исключением случаев указанных в Приложении 1 к приказу ДОНМ № 601)



Согласование обоснованности проведения закупки

Подлежат все закупки с НМЦК от 3 млн. руб. включительно, за исключением закупок у единственного поставщика в соответствии с п. 1, 8, 22, 23, 29, 33 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ

План-график

План-график предназначен для планирования закупок. Вы можете провести закупку, только если она включена в него. Включите в него сведения обо всех закупках



Планирование **Закупки**

План-График



**В план-график
включают**



Идентификационные
коды закупок



Информацию об
обязательном
общественном
обсуждении закупок



Наименования
объектов закупок



Объем финансового
обеспечения для
осуществления
закупок



Сроки осуществления



Иная информация,
определенная
порядком

Изменение плана-графика

Все изменения Должны быть Обоснованными. Наличие многочисленных Изменений по неопределенным Причинам Не Допустимо

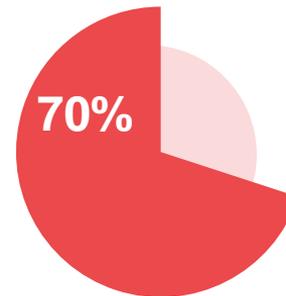
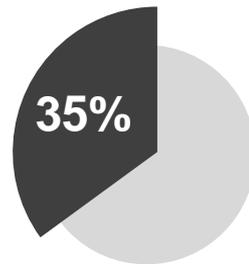
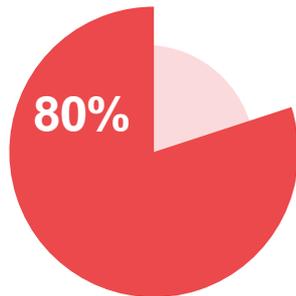
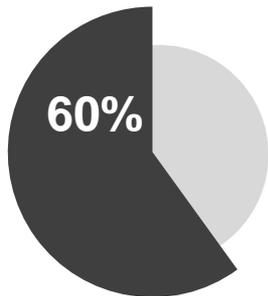


График 1 

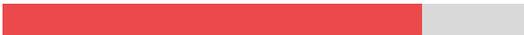
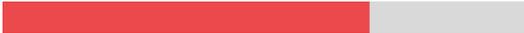
График 2 

График 3 

График 4 

Причины внесения изменений в план-график :

1. нужно уточнить информацию об объекте закупки
2. возникли иные обстоятельства, которые было невозможно предвидеть при утверждении плана-графика
3. необходимо использовать экономию, полученную в результате проведения закупок
4. изменились показатели планов ФХД, решение и (или) соглашение о предоставлении субсидий

Обоснование Начальной (Максимальной) Цены Контракта

Анализ рынка - Приоритетный Метод, заключается в изучении Общедоступных источников Информации и сборе Аналитических данных



Метод Сопоставимых Рыночных Цен

Для обоснования НМЦК этим методом нужно: определить идентичные или однородные товары (работы, услуги); направить не менее 5 запросов о цене у добросовестных поставщиков; рассчитать НМЦК по формуле



Распоряжение Правительства Москвы от 16.05.2014 № 242-РП



Приказ Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567



Информационное письмо ДЭПиР от 26.10.2021 № ДПР-И-5348/21 «О порядке формирования НМЦК методом анализа цен, содержащихся в реестре контрактов»



Запрос **Ценовых** Предложений

01

Условия запроса: цены от действующих поставщиков; поставщики осуществляют соответствующий вид деятельности; поставщики не аффилированы между собой; цены от разных производителей; не менее трех видов товара; одинаковые характеристики товара; цены от 3 или более поставщиков; цены одной ценовой группы; отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков; поставщики иностранной продукции - официальные дилеры

02

Содержание запроса: подробное описание объекта закупки; характеристики; условия исполнения контракта; сроки предоставления ценовой информации

03

Содержание предложения: цена единицы товара (работы, услуги); общая цена на условиях, указанных в запросе; товарный знак; модель товара; срок действия предлагаемой цены

Обоснование Начальной (Максимальной) Цены Контракта

Расчет суммы, которую Максимально можно Потратить на Закупку



Тарифный



Стоимость регулируется государством, установлены тарифы

ФАС России

Проектно-сметный



Ремонтные работы, выполняемые в соответствии с проектно-сметной документацией

**Работы
Услуги**

Нормативный



Предельные ценовые показатели на товары (работы, услуги)

МРГ

Затратный

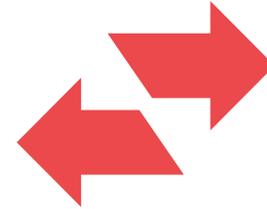


Товары (работы, услуги) с индивидуальными характеристиками

**Иные методы
неприменимы**

Налог на добавленную стоимость

Налог всегда Учитывается в Расчете начальной (максимальной) Цены контракта (НМЦК)



Исключение НДС из сметы
может привести к
занижению НМЦК

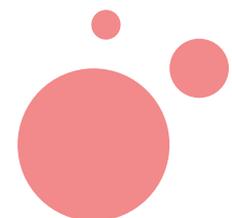
В НМЦК должны быть
учтены все факторы,
влияющие на ее размер



Как рассчитать и обосновать цену контракта с единственным поставщиком

Рассчитать цену контракта с единственным поставщиком вы можете, используя те же методы, что и при расчете цены по другим закупкам. Расчет включить в приложение к контракту

Правительство РФ может определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается специальный порядок определения цены контракта с единственным поставщиком (например, Минздрав России установил такой Порядок, действующий при закупке медицинских изделий)



Единственный поставщик

С 01.01.2022 нужно обосновать цену контракта

Важно!

Нужно включить обоснование цены в контракт: по пп.3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30-32, 33, 34, 35, 37-41, 46 и 49

Не нужно включить обоснование цены в контракт: до 600 т.р. (пп.4, 5); в чрезвычайных ситуациях (п.9)

Добавлены закупки: по участию в мероприятии для нескольких заказчиков; по осуществлению авторского контроля или надзора; преподавательских услуг, услуг экскурсовода с физическими лицами





Какие закупки Имеют Особенности Обоснования НМЦК?

Направленные на достижение минимальной обязательной доли закупок российских товаров: особенности определения НМЦК в этом случае установлены Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014

Закупка охранных услуг: НМЦК по таким закупкам нужно определять в соответствии с Порядком, утв. Приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45

Закупка регулярных перевозок: НМЦК в таком случае нужно определить в соответствии с Порядком, утв. Приказом Минтранса России от 20.10.2021 № 351

Особенности **Определения НМЦК** для достижения **Минимальной доли Закупок** Российских товаров

Шаг 1

Найти интересующую продукцию в Реестрах, размещенных в ГИСП

01

Шаг 2

Отправить запрос о цене поставщику промышленной продукции из ГИСП

02

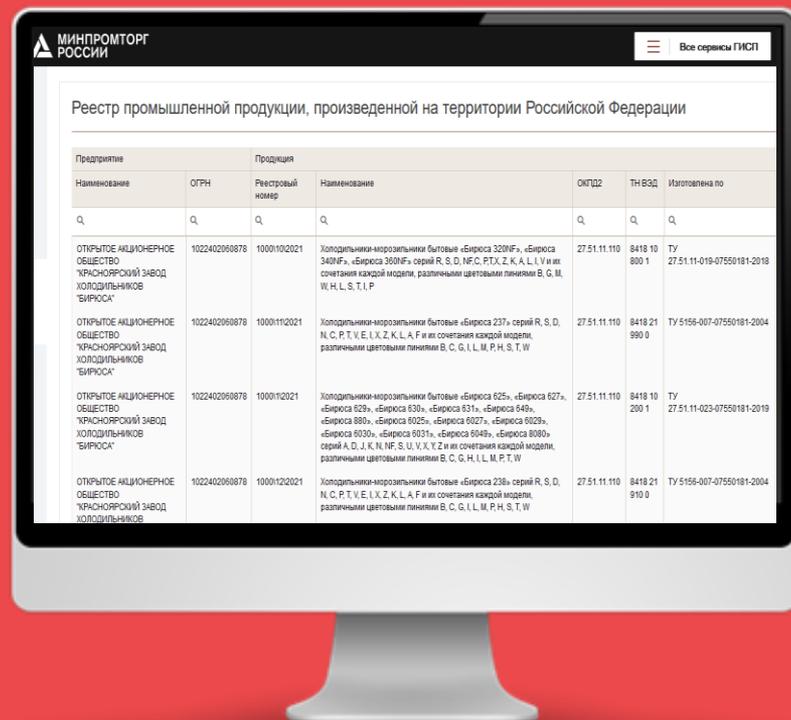
Шаг 3

Получить коммерческое предложение от поставщика и рассчитать НМЦК в «общем порядке»

03

В случае отсутствия в государственной информационной системе промышленности (ГИСП) достаточного количества компаний для определения НМЦК (менее 3х) или отсутствия сведений об организациях в ГИСП:

- 1) зафиксировать, что нужная информация отсутствует или представлена не в полном объеме (сделать скриншот из ГИСП) в целях будущего обоснования для отчета о невыполнении установленной минимальной доли российских товаров
- 2) направить информацию об отсутствии необходимых сведений в ГИСП в Минпромторг России на почту: Metod@minprom.gov.ru



МИНПРОМТОРГ РОССИИ

Все сервисы ГИСП

Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации

Предприятие		Продукция			ОКПД2	ТН ВЭД	Изготовлена по
Наименование	ОГРН	Реестровый номер	Наименование				
ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «КРАСНОЯРСКИЙ ЗАВОД ХОЛОДИЛЬНИКОВ «БИРЮСА»	1022402060878	1000102021	Холодильники-морозильники бытовые «Бирюса 320НФ», «Бирюса 340НФ», «Бирюса 360НФ» серий R, S, D, NF, C, PT, X, Z, K, A, L, I, V и их сочетания каждой модели, различными цветовыми линиями B, C, M, W, H, L, S, T, L, P	27.51.11.110	8418 10 800 1	TU 27.51.11-019-07550181-2019	
ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «КРАСНОЯРСКИЙ ЗАВОД ХОЛОДИЛЬНИКОВ «БИРЮСА»	1022402060878	1000112021	Холодильники-морозильники бытовые «Бирюса 237» серий R, S, D, N, C, P, T, V, E, I, X, Z, K, L, A, F и их сочетания каждой модели, различными цветовыми линиями B, C, G, I, L, M, P, H, S, T, W	27.51.11.110	8418 21 990 0	TU 5156-007-07550181-2004	
ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «КРАСНОЯРСКИЙ ЗАВОД ХОЛОДИЛЬНИКОВ «БИРЮСА»	1022402060878	1000112021	Холодильники-морозильники бытовые «Бирюса 625», «Бирюса 627», «Бирюса 629», «Бирюса 630», «Бирюса 631», «Бирюса 649», «Бирюса 668», «Бирюса 6025», «Бирюса 6027», «Бирюса 6028», «Бирюса 6030», «Бирюса 6031», «Бирюса 6049», «Бирюса 8080» серий A, D, J, K, N, NF, S, U, V, X, Y, Z и их сочетания каждой модели, различными цветовыми линиями B, C, G, H, I, L, M, P, T, W	27.51.11.110	8418 10 200 1	TU 27.51.11-023-07550181-2019	
ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «КРАСНОЯРСКИЙ ЗАВОД ХОЛОДИЛЬНИКОВ «БИРЮСА»	1022402060878	1000122021	Холодильники-морозильники бытовые «Бирюса 238» серий R, S, D, N, C, P, T, V, E, I, X, Z, K, L, A, F и их сочетания каждой модели, различными цветовыми линиями B, C, G, I, L, M, P, H, S, T, W	27.51.11.110	8418 21 910 0	TU 5156-007-07550181-2004	

Проверка НМЦК

01

Проверка достоверности определения НМЦК

Проводится в случае, если НМЦК равна или превышает 10 млн. руб.

02

Проверка цены контракта по закупкам, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции

По решению МРГ проводится проверка цены контракта по п.9 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ

03

Проверка достоверности определения сметной стоимости

Сметная стоимость капитального ремонта объектов кап.строительства проверяется при проведении государственной экспертизы проектной документации

Подача документов и получение заключения о проверке достоверности НМЦК осуществляется посредством ЕАИСТ

Нарушения при определении НМЦК, выявляемые в ходе проведения проверок

- Завышение стоимости товара, работы или услуги
- Нарушение порядка формирования расчета НМЦК (242-РП)
- Несоответствие позиций в расчете НМЦК и позиций заключенного договора
- Несоблюдение коэффициента вариации при использовании коммерческих предложений
- Неверный способ выбора метода расчета НМЦК
- Отсутствие в извещении расчета НМЦК
- Применение неверных расценок в сметной документации

Несоблюдение порядка обоснования НМЦК

ч.2 ст.7.29.3 КоАП РФ

Разбор Ошибок

Несоблюдение требований Методических рекомендаций, утв. Распоряжением Правительства от 16.05.2014 № 242-РП



Определение начальной (максимальной) цены контракта на закупку Мобильный класс виртуальной реальности

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) : электронный аукцион

№	Наименование	Источник информации			Средняя цена за ед.	Объем	Начальная (максимальная) цена
		КП 1	КП 2	КП 3			
1	Лазерный принтер	15890,00	12940,00	10440,00	13090,00		
1	Модель, производитель	Xerox Phaser 3020BI	Samsung Xpress M2020	Samsung Xpress M2020W		0,00	
Итого							

Разница между максимальной и минимальной ценой должна составлять **не более 25%**

В форме расчета НМЦК отсутствуют такие сведения как:

- «Цена за единицу товара без учета налога на добавленную стоимость»
- «Итого стоимость товара без учета налога на добавленную стоимость»
- «Итого НМЦК без учета налога на добавленную стоимость»
- «Сумма налога на добавленную стоимость (рублей), ставка налога на добавленную стоимость (процентов)»

Цены должны быть от **разных производителей**

Способы Закупки

Единые требования к Извещению и к составу Заявки. Единые основания для Отклонения Заявок. Одинаковые последствия, если Закупка не Состоялась



Конкурс в Электронной Форме



- 3 части заявки
- Универсальная пред.квалификация (НМЦК 20 млн. руб. и более)
- Специальная предквалификация (ПП № 2571 для отдельных видов ТРУ)

Аукцион в Электронной Форме



- Заявка не делится на части, рассматривается целиком
 - Универсальная пред.квалификация (НМЦК 20 млн. руб. и более)
 - Специальная предквалификация (ПП № 2571 для отдельных видов ТРУ)

Запрос Котировок в Электронной Форме



- Заявка рассматривается целиком
 - 20% СГОЗ
- 100 млн. руб., если СГОЗ в прошлом году составил менее 500 млн. руб.
- Максимальный размер НМЦК - 3 млн. руб.

Закупка у Единственного Поставщика



- Неконкурентный способ отбора победителя
- Замкнутый перечень оснований
 - В том числе в соответствии с ч12 ст.93 Закона № 44-ФЗ



Участие в Закупке: Ограничения и Преимущества

01

**Учреждения и Предприятия
УИС**

02

Организации Инвалидов

- Цену увеличивают до 15%, но не более НМЦК
- Перечень ТРУ утверждается Правительством РФ
- Объектом закупки могут быть только ТРУ из перечня

03

СМП и СОНО

- В закупке участвуют только СМП и СОНО (НМЦК не более 20 млн. руб.)
- Устанавливается требование о привлечении соисполнителей из числа СМП и СОНО
- Объем не менее 25% от СГОЗ

Увеличение Объема закупок у СМП

С 1 января 2022 года нужно больше закупать у СМП и СОНКО, а с 1 апреля 2022 года больше контрактов следует отражать в отчете об объеме закупок у СМП и СОНКО



**Постановление Правительства РФ
от 07.11.2020 № 1799**

Было (до 01.01.2022)

Годовой лимит закупок - 15 % от СГОЗ

Стало (с 01.01.2022)

Годовой лимит закупок - 25 % от СГОЗ

СМП – субъекты малого предпринимательства
СОНО - социально ориентированные некоммерческие организации
СГОЗ – совокупный годовой объем закупок

Требования к Участникам

В ходе Конкурентных закупок Комиссия проверяет Участников на соответствие Единым Требованиям. Также Необходимо удостовериться, есть ли участники в реестре Недобросовестных Поставщиков



Единые Требования

Устанавливаются при проведении конкурентных закупок, закупках у единственного поставщика (п.4, 5, 18, 30, 42, 49, 54, 59 ч. 1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)



Универсальная Предквалификация

Устанавливаются при проведении конкурентных закупок без доп.требований и с НМЦК от 20 млн. руб.



Специальная Предквалификация

Устанавливается при любых конкурентных закупках, если объект закупки включен в ПП № 2571 и в ряде случаев превышает определенную НМЦК



Факультативное Требование

Требование об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков. Не является обязательным и может быть установлены самостоятельно

Лицензионная Деятельность

Участники закупки должны соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, которые поставляют товары, выполняют работы, оказывают услуги, являющиеся объектом закупки



Копия Лицензии



Выписка СРО



Специальная Предквалификация

Нужно устанавливать Дополнительные Требования при любых Конкурентных Закупках, если объект закупки включен в Постановление № 2571



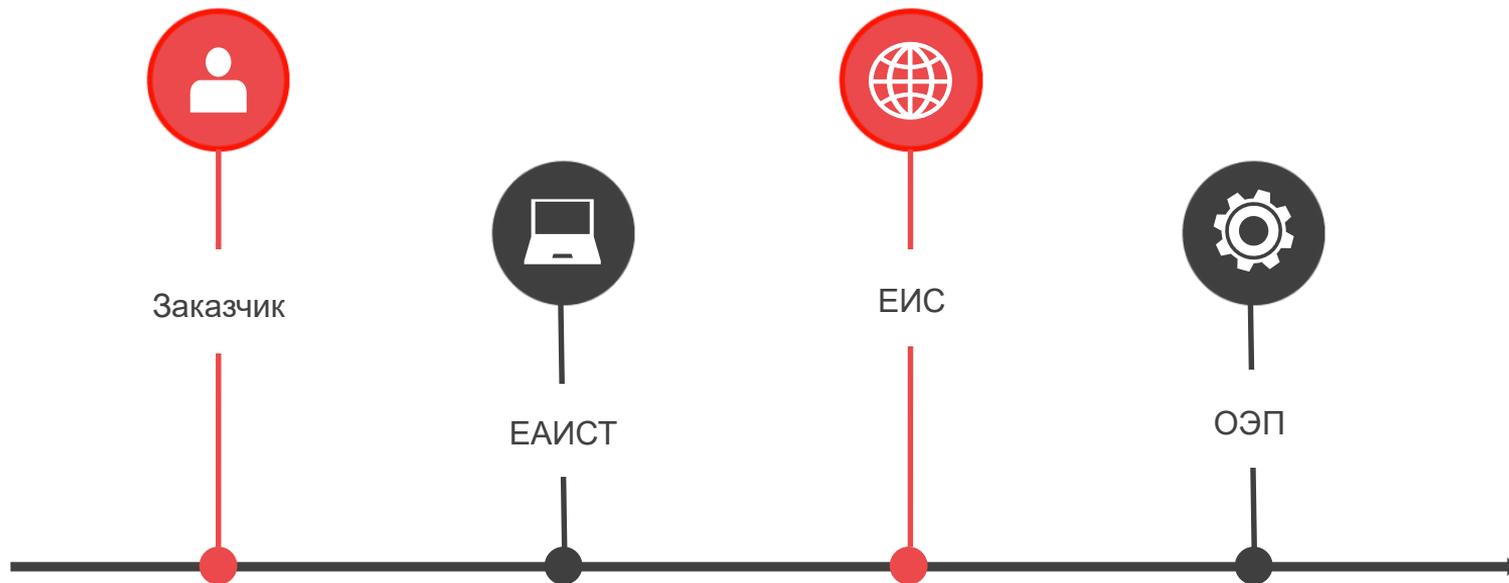
Дополнительные Требования

НМЦК более 1 млн. руб.

- Услуги по уборке зданий и территорий
- Работы по текущему ремонту зданий и сооружений
- Услуги по техобслуживанию зданий и сооружений

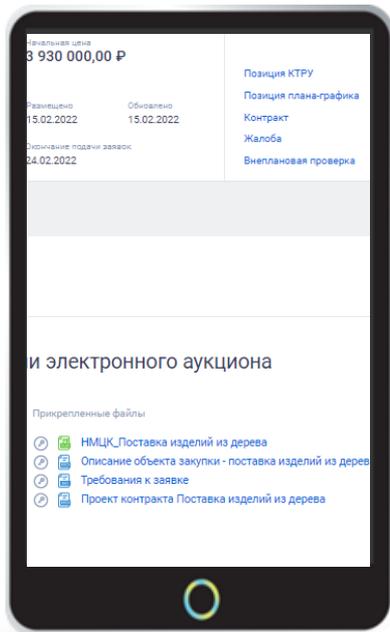
Электронное **Взаимодействие** в Закупках

Схема электронного документооборота между участниками закупочной деятельности: Школа (Заказчик), Единая автоматизированная информационная система торгов г. Москвы (ЕАИСТ), Единая информационная система (ЕИС), Оператор электронной площадки (ОЭП)



Извещение о Закупке

Формирование Извещения осуществляется через Функционал ЕАИСТ



Для всех открытых конкурентных процедур действуют единые требования к извещению. К извещению нужно приложить шесть приложений. Документы нужно составить в электронном виде и подписать усиленной электронной подписью. Изменить извещение о любой закупке можно за 1 рабочий день до окончания срока подачи заявок

Извещение состоит из
Структурированной информации (ч.1 ст.42 Закона № 44-ФЗ) – при противоречиях имеет приоритет

Извещение состоит из
Прилагаемых документов (ч.2 ст.42 Закона № 44-ФЗ)

Какую информацию включить в извещение

- О заказчике или специализированной организации
- О процедуре
- Об объекте закупки и условиях контракта
- О преимуществах и ограничениях
- О подаче заявок
- Об обеспечении заявки
- Об обеспечении исполнения контракта и гарантийных обязательствах
- О требованиях к участникам закупки
- О документах, которые подтверждают соответствие участника единым и доп. требованиям
- О расторжении контракта

Какие приложения добавить к извещению

- Описание объекта закупки
- Обоснование НМЦК
- Требования к заявке
- Порядок рассмотрения и оценки заявок (для конкурсов)
- Проект контракта
- Доп. требования к извещению, участникам и заявкам при отдельных закупках

Требования к Извещению

Для всех процедур действуют единые требования

Описание **Объекта** Закупки

Утверждается вместе с иными Приложениями к Извещению



25%



30%



15%

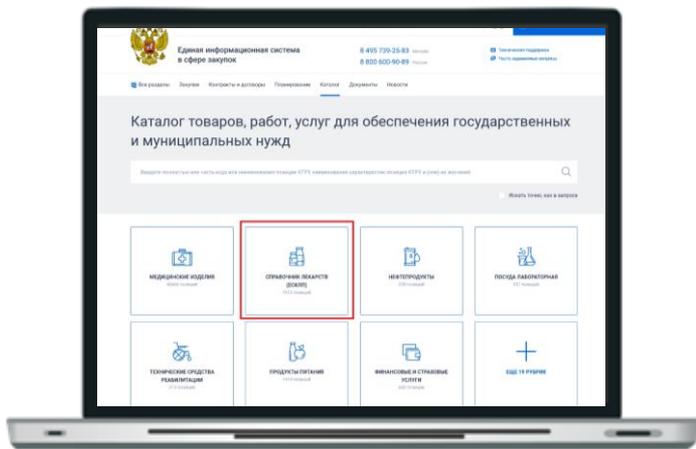


35%



Отразите **Следующие** Параметры

Качественные характеристики. Технические характеристики. Функциональные характеристики. Эксплуатационные характеристики. Показатели, которые отражают качественные, технические, функциональные и эксплуатационные характеристики. Указание на товарный знак без использования слов «или эквивалент» в описании объекта закупки допускается только в исключительных случаях. Указание на то, что товар должен быть новым. Требования к гарантии качества, к гарантийному сроку, объему и порядку предоставления гарантии. Упаковка, маркировка, этикетки. Расходы на эксплуатацию. Сведения о монтаже и наладке. Требования энергетической эффективности. Подтверждение соответствия. Обучение сотрудников. Соответствие товара макету (образцу) или изображению



Ссылки на Потребность не достаточно

Решение Хакасского УФАС России от 11.05.2021 по
делу № 019/06/14-409/2021

При описании объекта закупки заказчик помимо характеристик по КТРУ использовал те, которых в каталоге «нет».

Он «обосновал» это так: информации в КТРУ недостаточно, чтобы точно определить качественные, функциональные и технические показатели товара.

Дополнительная информация указана исходя из потребностей заказчика.

Контролеры посчитали это нарушением: ссылки заказчика на его потребности мало. Необходимость использования доп.характеристик не раскрыта. В большинстве случаев нужна убедительная аргументация



Ошибка 1. Заказчик **Не Применил КТРУ** и **Не обосновал** дополнительные характеристики

Характеристики товара, работы, услуги

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ
Вид материала каркаса (характеристика является обязательной для применения) ?	ДСП
	ЛДСП
	МДФ
	Массив дерева
	Металл
	Металл хромированный

1.01.10.000-00000006



Тол письменный



Категория

Обязательное применение
23.12.2021 - Бессрочно

Включено в каталог
08.11.2019

Обновлено
23.11.2021

2 позиции →

Решение ФАС от 20.09.2021 № 28/06/105–662/2021

При закупке офисной мебели в ТЗ заказчик установил к товару «Кресло судебское (на колесах) тип 2», позиция которого содержится в КТРУ, дополнительные характеристики, — толщину и глубину сиденья. При этом в документации отсутствовало обоснование внесения указанных характеристик. Кроме того, описание объекта закупки установлено таким образом, что для представления запрашиваемых сведений необходимо произвести испытания товаров, что в свою очередь обязывает потенциальных участников при подаче заявки иметь закупаемый товар в наличии. Например, устойчивость к истиранию — не менее 50 000 циклов (тест Мартин-дейла ISO 12947–1)

Ошибка 2. Заказчик **Не Указал** Характеристики Товара, позволяющие **Определить Совместимость**

26.20.14.000-00000001



Категория

Областное управление
08.01.2022 - Безсрочно

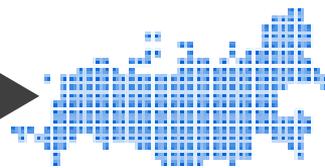
Включено в каталог
03.08.2018

Решение **ФАС** от 14.10.2021 № 28/06/105–897/2021

Согласно техническому заданию заказчику необходимо было закупить серверное оборудование, совместимое с уже имеющимися системами заказчика. При этом документация о закупке не содержала характеристик, позволяющих определить параметры совместимости поставляемых товаров с имеющимися у заказчика системами. Один из участников подал жалобу, потому что составленная документация не позволила участнику закупки надлежащим образом подготовить заявку на участие в закупочной процедуре



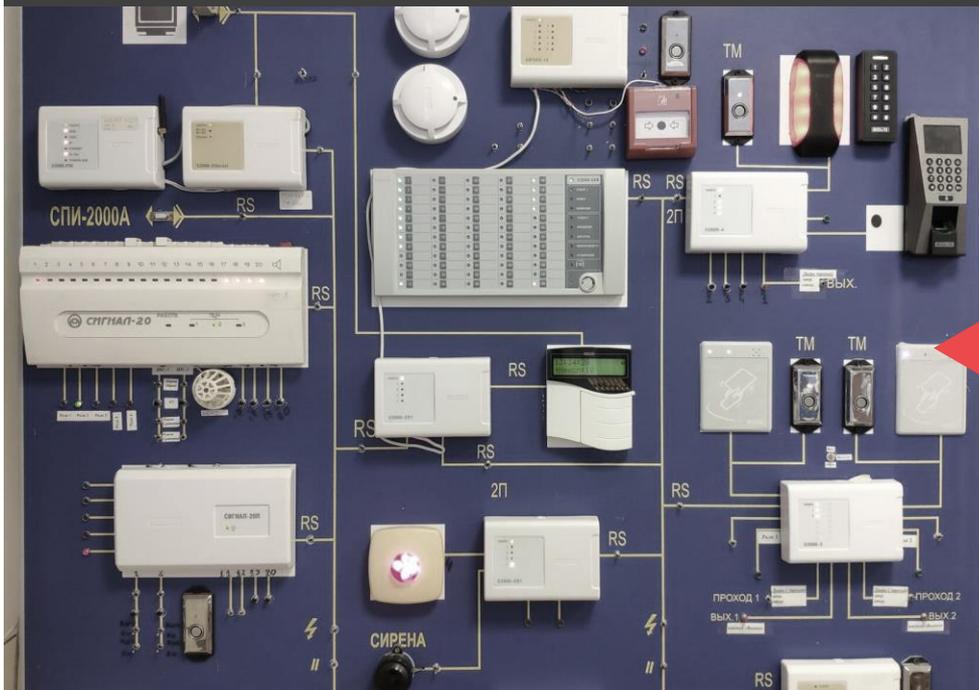
Ошибка 3. Заказчик **Не Установил**
условие о Возможности Использования
Эквивалентного товара



ЕИС
ЗАКУПКИ

Решение ФАС от 15.02.2021
№ 21/44/105/143

В проектной документации на выполнение
строительно-монтажных работ указана
необходимость монтажа пожарной сигнализации
на базе приборов «Орион» производства НВП
«Болид». При этом в закупочной документации
отсутствовало условие о возможности
использования эквивалентного товара при
установке указанной сигнализации

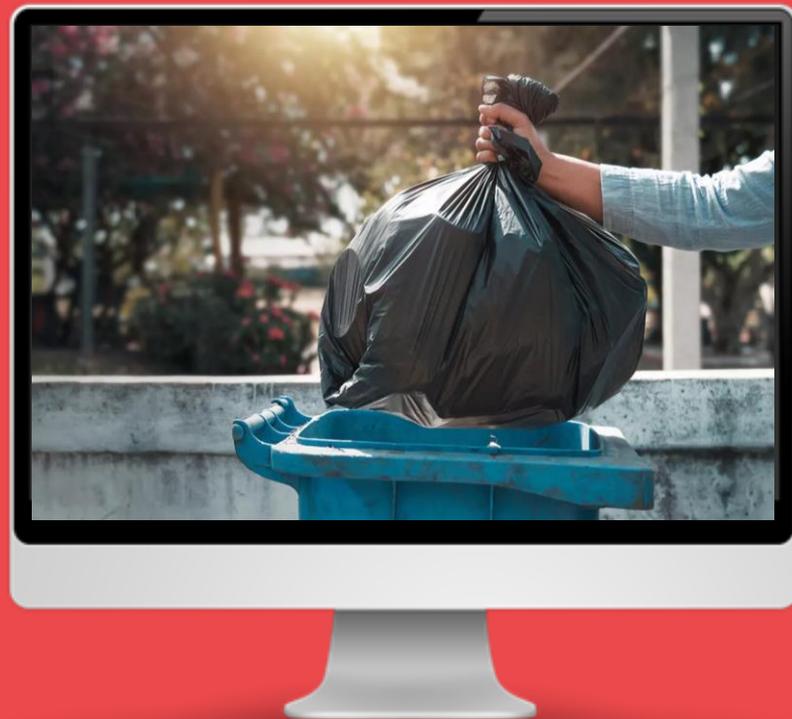


Неоднозначная Единица Измерения

Решение Оренбургского УФАС России от 23.11.2021 по
делу N 056/06/83.2-1218/2021

Заказчик закупал мусорные мешки. В ТЗ и расчете НМЦК единицу измерения он указал как "шт.", а в наименовании - "мешки в рулоне". При подписании контракта победитель выяснил, что предложил цену за один мешок, а не за один рулон. Он неоднозначно истолковал условия ТЗ, поскольку в аналогичных закупках в качестве единицы измерения указывали рулоны. УФАС посчитало действия заказчика неправомерными. Среди прочего оно учло процент снижения цены относительно НМЦК. Он составил более чем 90%.

Также контролеры могут признать нарушением и то, что не привели наименование единицы измерения. Так, в одном случае заказчик этого не сделал, поскольку посчитал, что и так понятно, о каких единицах идет речь



Национальный Режим

Запреты, Ограничения и Допуск устанавливают отдельные документы Правительства РФ



ПП № 616 от 30.04.2020 (промышленная продукция)

Декларация (информация) о номерах реестровых записей из реестра российской или евразийской пром.продукции

ПП № 617 от 30.04.2020 (промышленная продукция)

Декларация (информация) о том, что ТРУ находятся в реестре пром.продукции, произведенной в РФ или рег.номер сертификата СТ-1

ПП № 878 от 10.07.2019 (радиоэлектроника)

Декларация (информация) о том, что ТРУ находятся в реестре пром.продукции, произведенной в РФ, сертификат СТ-1

Приказ Минфина № 126н от 04.06.2018

Декларация (информация) о стране происхождения товара в свободной форме

ПП № 1236 от 16.11.2015 (программное обеспечение)

Декларация (информация) о том, что ПО находятся в реестре российского или евразийского ПО

ПП № 102 от 05.02.2015 (медицинские изделия)

Сертификат СТ-1, акт экспертизы ТПП (доля стоимости иностр. материала в одной ед.изделия)

ПП № 832 от 22.08.2016 (пищевая продукция)

Декларация (информация) о стране происхождения товара в свободной форме

ВАЖНО!!

**На товары из ЛНР и ДНР
национальный режим не
распространяется**

Правительство допустило товары из ЛНР и ДНР к закупкам на равных условиях с российскими товарами и обеспечило признание в России сертификатов о происхождении товаров, которые выдают в ДНР и ЛНР

Обоснование: правила квотирования по Постановлению Правительства № 2014

Новый Порядок Проведения Аукциона

Участники предлагают свои цены за исполнение контракта и могут снижать их, ориентируясь на предложения конкурентов. Победителем становится участник, предложивший наименьшую цену



Формирование
заявки
участником
закупки

Шаг 1



Подача ценовых
предложений на
электронной
площадке

Шаг 2



Рассмотрение
заявок
закупочной
комиссией

Шаг 3



Размещение
протокола
итогов

Шаг 4



Формирование
проекта контракта
и заключение
контракта

Шаг 5

Заявка на участие в Закупке

01

Информацию и документы об участнике закупки

Наименование, ФИО, ИНН, адрес; решение о крупной сделке, выписка из ЕГРЮЛ, декларации, документы, подтверждающие соответствие участника дополнительным требованиям и пр.

02

Предложение в отношении объекта закупки

Характеристики товара, соответствующие описанию объекта закупки, товарный знак, наименование страны происхождения товара

03

Предложение о цене контракта, о сумме цен единиц ТРУ

Через 2 часа после окончания подачи заявок, ценовое предложение – 4 мин, длительность – 5 часов (для аукциона)

04

Информация и документы по национальному режиму

Если в извещении установлены запреты, ограничения, условия допуска. Если таких документов или информации нет, то заявка приравнивается к заявке, содержащей предложение об иностранных товарах



Памятка. Как заказчикам настроить Работу с Протоколами

01

Получите персональную усиленную электронную подпись (УЭП) для всех членов закупочной комиссии

02

Настройте права доступа для подписания протоколов по каждой УЭП

03

Внесите состав комиссии на той эл.площадке, где размещаете закупки

04

Актуализируйте регламент о взаимодействии членов комиссии при подготовке протоколов

05

Назначьте ответственного от заказчика для подписи протоколов на эл.площадке

Рассмотрение Заявок

Новые основания для Отклонения Заявок оператором Электронной Площадки



Система торгов
Сбербанк-АСТ



Автоматизированная
система торгов
государственного
оборонного заказа



Электронная
торговая
площадка ГПБ



Национальная
электронная
площадка



Электронная
площадка России



Всероссийская
универсальная
площадка



Федеральная
электронная
площадка ТЭК-Торг



Единая электронная
торговая площадка



Общероссийская
система электронной
торговли

Новые Основания для Отклонения Заявок электронной Площадкой

Страна происхождения товара – иностранное государство, или участник – иностранное лицо

Отсутствие надлежащего обеспечения заявки или отсутствие независимой гарантии в специальном реестре

Участник находится в реестре недобросовестных поставщиков

Отсутствуют документы по дополнительным требованиям

Отсутствует декларирование принадлежности к СМП и СОНО

За что может Отклонить заявку Оператор электронной Площадки

Заявка не подписана усиленной электронной подписью

Подано две заявки от одного участника

Заявка подана после окончания срока подачи заявок на участие в закупке

Размер предложенной участником цены превышает НМЦК



Рассмотрение Заявок

Решение Закупочной Комиссии должно быть Обоснованным. Необоснованный отказ грозит штрафом и жалобой в ФАС



Инструкция по Рассмотрению Заявки

- Получите от площадки заявки после проведения аукциона
- Рассмотрите заявки
- Подберите основания для отклонения заявки
- Отразите решение каждого члена комиссии в протоколе
- Опубликуйте протокол итогов

Основания для Отклонения Заявки

- Непредоставление информации и документов по национальному режиму или при применении правила «третий лишний»
- Непредоставление лицензии, разрешения, выписки СРО и пр.
- Несоответствие участника единым требованиям
- Наличие оснований для отказа в принятии независимой гарантии
- Непредоставление информации и документов из извещения
- Выявление недостоверной информации



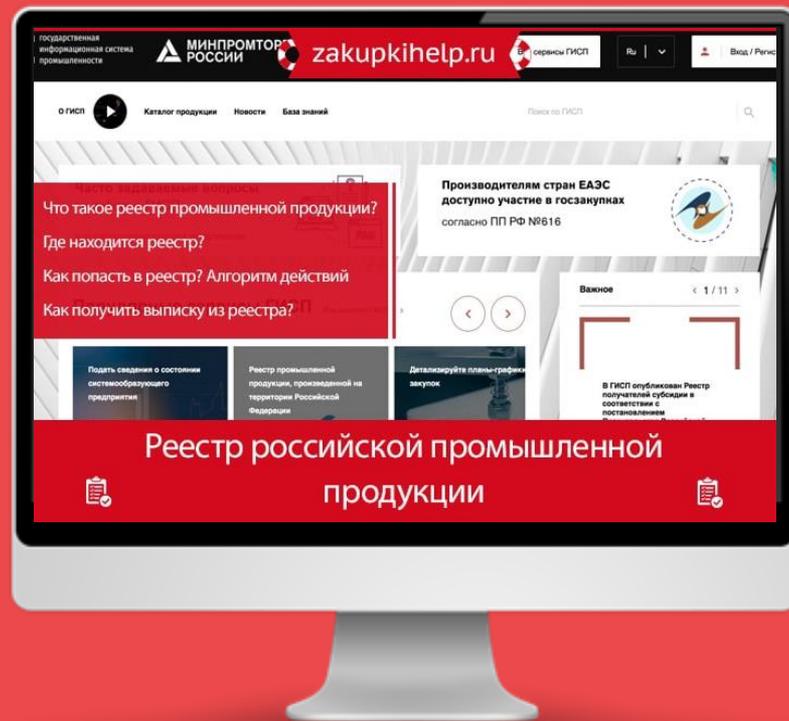
Участник **Неверно** Истолковал ПП № 616

Решение Алтайского краевого УФАС России от
12.07.2021 по делу № 022/06/69-578/2021

Заявку участника признали не соответствующей требованиям документации. Он не представил выписку из реестра российской или евразийской пром.продукции с указанием номеров реестровых записей.

Участник с этим не согласился: к заявке он приложил заключение Минпромторга о подтверждении производства промышленной продукции в РФ. На его основании сведения о российских товарах попадают в реестр. Кроме того, он сам продекларировал страну происхождения товара.

Контролеры поддержали заказчика: заключение не подтверждает, что сведения о товаре есть в реестре, на момент подачи заявки эти данные могут из него исключить, в заключении нет информации о реестровых записях, которые обязательно включают в контракт



Актуальность Выписки по ПП №616

Решение Ульяновского УФАС России от 20.07.2021 по делу № 073/06/69-424/2021

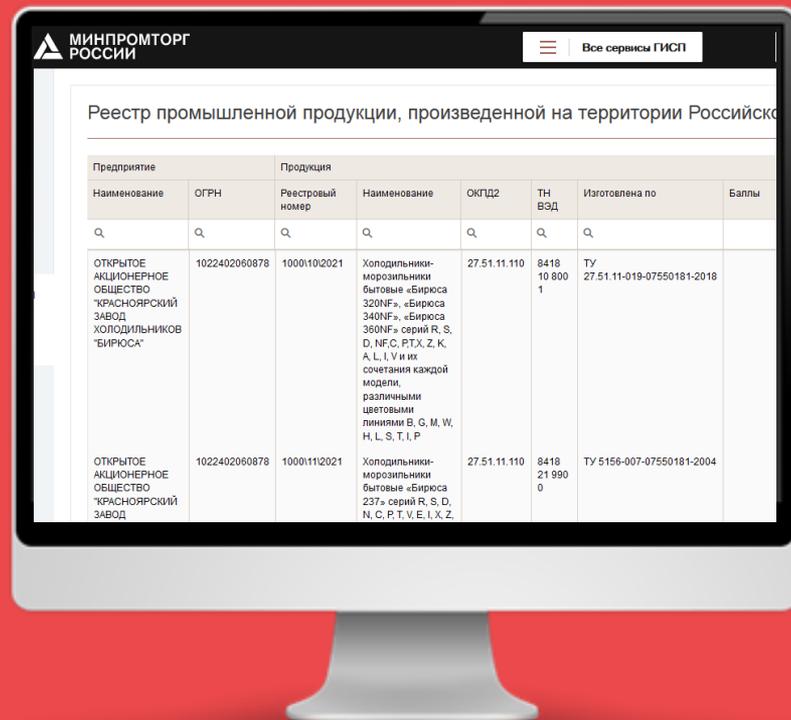
Заявку участника признали не соответствующей т.к. он не представил выписку из реестра российской или евразийской пром.продукции.

Участник с этим не согласился, поскольку выписку он приложил.

Контролеры поддержали заказчика: к моменту рассмотрения вторых частей заявок выписка была неактуальна.

Это связано с тем, что сведения о российских товарах попадают в реестр на основании заключения о подтверждении производства пром.продукции в РФ.

Если срок его действия истек, сведения из реестра исключают. Поэтому заказчик и не нашел данные. Заявку правомерно признали не соответствующей документации.



Порядок Заключения Контракта

С 01.01.2022 вступил в силу новый порядок заключения контрактов по результатам электронных процедур



Контракт заключается на условиях, предусмотренных закупкой и заявкой (цена контракта, информация о товаре, страна происхождения товара)



Можно увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта и НМЦК



Право заключить контракт со вторым или третьим участником закупки, если победитель уклонился. Второй и третий не вправе отказаться от подписания контракта

Обеспечение Контракта

Контракт Заключается только после Предоставления Участником закупки Обеспечения Исполнения контракта



Обеспечение исполнения контракта — денежное обязательство, которое предоставляет победитель закупки при заключении контракта для покрытия возможного ущерба заказчика, если поставщик некачественно исполнит или не исполнит свои обязательства:

- денежные средства, поступившие на счет заказчика до момента заключения контракта*
- независимая гарантия*
- реестровые номера контрактов из реестра контрактов (если в извещении установлено ограничение участия в закупке для СМГ и СОНО)*

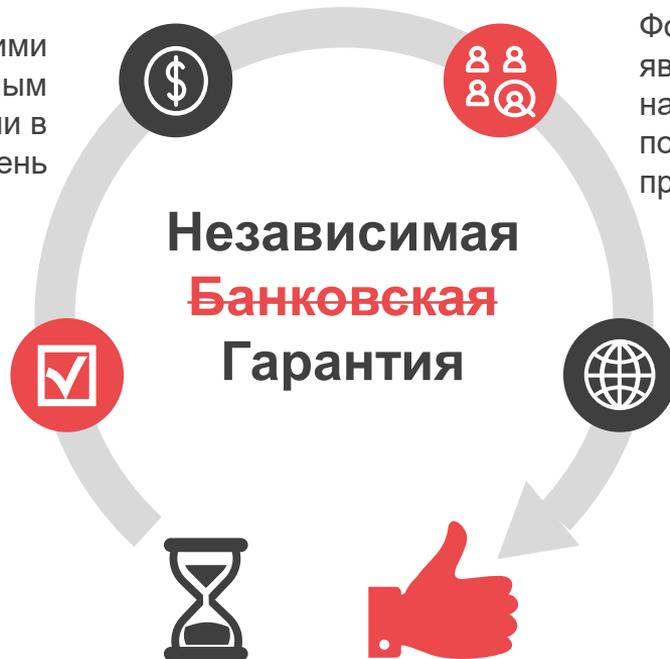
Независимая Гарантия

Исключение банка, региональной гарантийной организации из перечня не прекращает действия выданных гарантом и принятых заказчиками гарантий



Банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством РФ, и включенными в перечень

Государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ»



Фондами содействия кредитованию, являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП)

Евразийским банком развития

Независимая Гарантия

Должна быть Безотзывной и Содержать



сумму гарантии (ее размер)



идентификационный код закупки



перечень обязательств



обязанность гаранта уплатить неустойку за просрочку



обязательства считаются исполненными с момента поступления денег на счет



срок действия гарантии



отлагательное условие



документы, которые нужно представить вместе с требованием



требование на бумажном носителе или в эл.форме



расходы несет гарант



право передать требования при перемене заказчика



право на беспорное списание (теперь – 10 рабочих дней)

Исполнение Контракта

Комплекс мер, Реализуемых после Заключения Контракта и направленных на Достижение Целей Осуществления Закупки



Контроль за ходом исполнения обязательств



Проведение претензионной работы



Приемка и оплата результатов



Размещение сведений об исполнении контракта

Приемка (включая проведение экспертизы ТРУ) и оплата должны осуществляться в порядке и сроки, установленные контрактом

Несоблюдение заказчиком условий контракта влечет риск привлечения заказчика к ответственности в виде уплаты неустойки и судебным разбирательствам

Открытие Претензионной Работы

Нарушение поставщиком своих обязательств всегда приводит к ущемлению интересов Заказчика. Неисполнение обязательств – основание инициировать взыскание неустойки

В законе говорится не о праве заказчика направить поставщику требование об уплате неустойки, а **об обязанности**



Претензионная Работа

01

Обеспечение надлежащего исполнения поставщиком обязательств по контракту

Постоянный контроль за исполнением обязательств по контракту

02

Информирование поставщика о выявленных недостатках

Выставление требований о добровольной оплате неустойки

03

Взыскание с недобросовестного поставщика неустойки (штрафа, пени)

Принятие мер по перечислению неустойки на счет (или в бюджет)

04

Досудебное урегулирование споров

Соблюдение условий контракта до обращения в суд

Приемка Результатов

Решение Комиссии по осуществлению Закупок должно быть Обоснованным



Направить

Мотивированный Отказ

В случае несоответствия товара требованиям контракта – направить поставщику мотивированный отказ в порядке и срок, установленные в контракте

Оформить Акт

(Документ о Приемке)

В случае соответствия результатов условиям контракта – принять, подписать акт и оплатить в установленный контрактом срок





«Внутренние» эксперты – для осуществления приемки «силами заказчика».

Вы должны определить приказом, кто в вашем учреждении будет проводить экспертизу. Это может быть отдельный сотрудник или комиссия

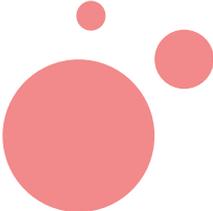
Они должны проверить, чтобы товар (работа, услуга) соответствовал условиям контракта

Результат экспертизы фиксируют в отдельном заключении либо в документах о приемке

«Внешние» эксперты – для осуществления приемки с привлечением экспертов.

Если в штате нет квалифицированного специалиста, обладающего профильными знаниями, допустимо привлечение сторонних экспертов

Итоги экспертизы оформляются в виде заключения, подписанного экспертом или представителем экспертной организации



Экспертиза Результатов

Экспертиза – часть приемки

Электронная Приемка

С **1 января 2022 г.** введено электронное оформление документов о приемке ТРУ, который оформляется в электронном виде через ЕИС (**ч.13 ст.94 Закона № 44-ФЗ**). Такой порядок распространяется почти на все электронные закупки. Документ, подписанный электронными подписями равнозначен документу на бумажном носителе, подписанному собственноручными подписями



**КОНКУРЕНТНЫЕ
ЗАКУПКИ**



**ЗАКУПКИ
МАЛОГО ОБЪЕМА**

**Приказ Главконтроля и Тендерного комитета
от 01.02.2022 № 4/70-01-10/22**

**Приказ Главконтроля и Тендерного комитета
от 28.01.2021 № 5/70-01-13/21**



ПРИКАЗ

от 01.02.2022

№ 4/70-01-10/22

Об утверждении Порядка формирования и подписания документов о приемке товаров, выполненных работ, оказанных услуг в электронной форме в рамках исполнения контрактов, заключенных по результатам электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур)

В соответствии с пунктом 2.5.4 Положения о системе закупок города Москвы, утвержденного постановлением Правительства Москвы от 19.07.2019 № 899-ПП «О системе закупок города Москвы», приказываем:

1. Утвердить Порядок формирования и подписания документов о приемке товаров, выполненных работ, оказанных услуг в электронной форме в рамках исполнения контрактов, заключенных по результатам электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур) (далее – Порядок), согласно приложению к настоящему приказу.

2. Порядок вступает в силу с момента подписания и распространяет свое действие на контракты, заключенные по результатам проведения электронных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», извещения о проведении которых опубликованы в единой информационной системе в сфере закупок с 01.01.2022.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляем за собой.

Министр Правительства Москвы,
начальник Главного контрольного
управления города Москвы

Е.А. Данчиков

Руководитель Департамента
города Москвы
по конкурентной политике

И.А. Щербаков

ВЕРНО
Заместитель начальника
Финансово-организационного управления
Департамента города Москвы
по конкурентной политике



Ю.С. Колосова



Электронное Активирование

Обмен электронными документами приемки с использованием функционала Электронного документооборота предусматривает:

- формирование поставщиком электронных документов в АИС «Портал поставщиков» для последующего подписания усиленной электронной подписью (УЭП) и направления заказчику с использованием единой информационной системы (ЕИС)
- рассмотрение заказчиком в УАИС «Бюджетный учет» подписанных поставщиком электронных документов, отражение принятого решения с последующим автоматическим направлением поставщику посредством подписания УЭП с использованием ЕИС
- автоматизированную постановку на бухгалтерский учет результатов исполнения контракта, формирование и последующее направление в АСУ ГФ денежного обязательства и платежного поручения
- автоматизированное направление электронных документов в ЕАИСТ для последующего размещения в ЕИС

Электронное **Активирование**

Все документы о Приемке подписываются Уполномоченным Лицом усиленной Электронной Подписью (УЭП)



Получите персональную УЭП для всех членов приемочной комиссии, для заказчика



Определите состав приемочной комиссии, актуализируйте регламент



Назначьте ответственного от заказчика для подписи акта приемки

- Автоматизированная фиксация юридически значимых действий заказчика и поставщика
- Упрощение взаимодействия заказчика и поставщика
- Снижение риска технических ошибок
- Обеспечение идентичности информации из контракта и закрывающих документов
- Обеспечение своевременности оплаты
- Возможность сбора статистических данных

Сокращение Сроков Оплаты

С 1 января 2022 года сократился срок оплаты по контрактам

**Постановление Правительства Москвы
от 7 сентября 2021 г. № 1388-ПП**

Было (с 01.10.2021)

Для СМП и СОНКО – 10 рабочих дней
Для остальных – 15 рабочих дней

Стало (с 01.01.2022)

Для СМП и СОНКО – 7 рабочих дней
Для остальных – 10 рабочих дней



Важно! Оптимизировать процесс внутреннего документооборота и взаимодействия сотрудников и **контролировать** своевременное исполнение заказчиком и поставщиком своих обязательств



Разбор **Типовых** Ошибок

01

Нарушение срока и порядка приемки

02

Приемка без надлежащего обеспечения гарантийных обязательств

03

Нарушение срока и порядка оплаты, возврата обеспечения

04

Неправомерное изменение условий контракта

Реестр Контрактов

Новые правила работы в реестре контрактов

В случае заключения контракта по результатам электронной процедуры, в случае подписания документа о приемке в электронном виде в реестр контрактов направляются:



Контракт (а не его копия), информация о приемке – с приложением документа о приемке



Контракт, документ о приемке, соглашение об изменении или о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от его исполнения –
в течении 3 рабочих дней

Административная Ответственность

Нарушения и Штрафы возможны на разных этапах Закупочной Деятельности: от Планирования закупок до Заключения и Исполнения контрактов



ч.1.4 ст.7.30

Размещение в ЕИС информации с нарушением требований 44-ФЗ, порядка разъяснения положений документации

15 000 Р — должностное лицо
50 000 Р — юрлицо

ч.3 ст.7.30

В ЕИС не размещена информация и документы, которые необходимо разместить согласно 44-ФЗ

50 000 Р — должностное лицо
500 000 Р — юрлицо

ч.4 ст.7.30

Неправомерные требования к участникам закупки
должностное лицо — 1% от НМЦК, но не менее 5 000 Р и не более 30 000 Р

ч.4.2 ст.7.30

Документация закупки утверждена с нарушением 44-ФЗ
3 000 Р — должностное лицо

ч.10 с.7.30

Дополнительное расходование бюджетных средств по причине приемки несоответствующих ТРУ условиям контракта

ч.1 ст.7.32.5

Нарушение срока и порядка оплаты
должностное лицо — от 30 000 Р до 50 000 Р

ч.4.1 ст.7.30

Ограничение конкуренции, закупка не связанных между собой ТРУ

должностное лицо — 1% НМЦК, но не менее 10 000 Р и не более 50 000 Р

ч.2 ст.7.30

Неправомерное отклонение или допуск участника закупки (для аукциона и конкурса)

должностное лицо — 1% от НМЦК, но не менее 5 000 Р и не более 30 000 Р

ч.6 ст.7.30

Неправомерное отклонение или допуск участника закупки (для запроса котировок)

должностное лицо — 5% от НМЦК, но не более 30 000 Р

ч.2.1 ст.7.30

Протокол определения победителя закупки составлен с нарушениями

10 000 Р — должностное лицо

ч.7 ст.7.30

Победителя закупки определили с нарушением требований 44-ФЗ

50 000 Р — должностное лицо

ч.1 ст.7.32

Заключение госконтракта с нарушением объявленных условий
должностное лицо — 1% от НМЦК, но не менее 5000 Р и не более 30 000 Р

ч.9 ст.7.30

Несоставление документов о приемке, ненаправление мотивированного отказа

20 000 Р — должностное лицо



Уголовная Ответственность в сфере Закупок

- ❑ Ст. 200.4 УК РФ. Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд
- ❑ Ст. 200.5 УК РФ. Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок
- ❑ Ст. 304 УК РФ. Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок для обеспечения государственных или муниципальных нужд

